

# 广州市荔湾区国民经济和社会发展

## 第十一个五年规划纲要

### 序 言

一江两岸孕育西关风情，水秀花香营造和谐荔湾。行政区划调整为荔湾带来了新的发展机遇，“十一五”期间的荔湾正处于一个新的发展开局时期，也是把新荔湾打造成“两个适宜”的现代文明城区、繁荣兴旺的商贸中心区、富有岭南文化特色的旅游名区和水秀花香生态城区的关键时期。本纲要根据《中共广州市荔湾区委关于制定荔湾区国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，按照“立足科学发展、着力自主创新、完善体制机制、促进社会和谐”的要求，以及新荔湾经济社会发展的新特点和趋势，对“十一五”时期荔湾区发展的方向、目标和重大举措做出总体部署，是指导全区国民经济和社会发展的纲领性文件，也是制定其他各项发展规划和政策的重要依据。

### 第一篇 新荔湾 新起点

#### 第一章 经济社会发展基础

“十五”期间，全区坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，围绕建设现代化商贸文化旅游区的目标，打造广州西部商贸中心，顺利完成了行政区划调整。通过加强资源整合，发挥区位优势，国民经济持续稳步增长，城区面貌显著改善，人民生活水平进一步提高，社会各项事业全面发展，为“十一五”时期经济社会发展

奠定了坚实的基础。

## 一、国民经济持续快速健康发展

2005年，全区实现地区生产总值341.33亿元，“十五”期间年均增长10.9%；工业总产值达到318.10亿元，年均递增9.7%；社会消费品零售总额达到185.41亿元，年均递增10.1%；商品销售总额达到1141.56亿元，年均递增10.7%；一般预算收入达到11亿元，按可比口径计算年均增长12.2%。产业结构不断优化，“十五”期末三次产业比例为1.0:35.5:63.5。2005年，第三产业对地区生产总值的贡献率达到71.1%，成为推动我区经济发展的主导力量。

## 二、城区面貌日新月异

“十五”期间，我区大力推进城区路网、水网建设和改造，积极实施“青山绿地”工程。五年来，全区社会固定资产投资总额达259.65亿元，新增道路面积约70万平方米，完成上下九—恩宁路—龙津西路2.2公里骑楼街保护整饰工程和一批道路的路灯照明工程；完成危破房改造4364幢53.71万平方米；新增绿地260.3公顷。“十五”期末，全区绿化面积达1307万平方米，烟尘控制区覆盖率保持100%，噪声达标区覆盖率保持80%以上。

“十五”期间，我区社区基础设施建设不断加强，累计投入资金2亿多元，完成全区22条街道社区服务中心建设，156个社区居委会办公用房达标，占全区总数80.8%，建成街道一级“星光老年之家”17家，社区一级“星光老年之家”134家，其中花地街“星光老年之家”被评为“全国先进‘星光老年之家’”称号。

## 三、改革开放取得新进展

“十五”期间，我区进一步推进投资体制改革，实施了社会投资基建项目登记备案制度和财政投资评审管理制度，提高了项目管理水平；推行财政国库集中支付改革，加强建设项目稽查工作，不断完善政府采购和财

政投资评审工作，提高了财政资金运行效率和使用效益。事业单位改革向纵深发展，15个系统的90个事业单位完成了人事制度改革；企业改革不断深化，5年来完成66家国有、集体企业的转制工作；“城中村”改制改造工作有序推进，顺利完成了经济联社换届选举。

#### 四、社会各项事业全面发展

“十五”期间，我区加快科教强区步伐，信息化工作取得显著成效。累计建设企业工程技术研究开发中心18家，建立了2个博士后工作站和多个科技平台，9个项目列入国家计划，荣获“2003至2004年度全国科技进步先进城区”称号和“全国地市电子政务应用综合奖”，并被确定为“广州市信息化建设综合试验区”、“广东省教育信息化试点区”。

“十五”期间，我区全面完成教育综合改造工程，累计投入资金9.63亿元用于改造用地特困学校、建设示范高中和学校布局调整，调整撤并中小学57所，消灭了用地特困学校，顺利完成了省教育强区创建工作。加快教育信息化的发展，全面完成学校校园网建设。

“十五”期间，我区完成了区文化馆、街道文化站新建、改建工程12项，维护文化、文物古迹37项。“十五”期末，全区15个街道文化站达到省一级以上标准，其中7个街道文化站被评为省特级文化站，成功创建省文化先进区。

“十五”期间，我区组建了区卫生监督所和区疾病预防控制中心，基本建立起疾病预防控制、医疗救治、卫生监督三大体系，医疗卫生服务水平不断提高，全区街道一级社区卫生服务中心用房面积全部达标。2004年，我区成功创建了有中医药特色的全国社区卫生服务示范区。

“十五”期间，全民健身活动深入开展，建立了全区范围内的全民健身活动网络。成功承办第九届全国运动会网球比赛和WTA广州国际女子网球公开赛；在第十届全国运动会上，我区输送的运动员取得了6金2银4铜的历史最好成绩。我区连续七次获得全国“游泳之乡”称号，区体

育发展中心被评为“全国群众体育先进单位”，青少年体育俱乐部被评为“全国优秀青少年体育俱乐部”，3个街道社区被评为“全国城市体育先进社区”。

“十五”期间，我区全面完成人口计划指标。“十五”期末，人口出生率为6.93‰，计划生育率达98.64%。

“十五”期间，我区深入推进“双拥”工作，多次被评为“省双拥模范区”。

## 五、人民生活水平不断提高

“十五”期间，我区实现职工年人均工资年均增长10.2%，区内142111名城镇登记失业人员实现再就业。依法扩大社会保险覆盖面，“十五”期末，城镇登记失业人员就业率达76.7%，参加养老保险人数达10.8万人。积极发展慈善事业，在全市率先成立区一级慈善会，并在全区22条街道成立街道一级慈善机构，逢源街“文昌慈善会”成为中华慈善总会唯一的街道一级会员单位。积极稳妥推进医疗保险制度改革，认真贯彻落实好企业职工最低工资标准、下岗职工基本生活保障、失业保险、最低养老金保障等工作。认真做好老龄工作，加快完善退休人员社会化管理服务网络，被评为“全国老龄工作先进区”。

## 第二篇 面临的机遇与挑战

### 第二章 发展机遇与面临的挑战

#### 一、发展机遇

（一）发展环境更加良好。“十一五”期间，以科学发展观为统领，坚持科学发展，我国仍将保持经济较快平稳发展；广东省建设经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东的发展目标；广州市坚持城市发展与人口、资源、环境相协调，创建人与自然和谐的城市，大力实施“南拓、北优、

东进、西联”的发展战略；2010年亚运会在广州举办，“金钟奖”永久落户广州。上述因素都将促进我区与国内外经济社会更大的融合，为我区的长远发展提供难得的机遇和强有力的支撑。

**（二）发展空间进一步拓宽。**随着行政区划调整的完成，我区自然资源、土地资源、文化资源、产业和市场得到了科学的整合和优化，进一步增强了发展后劲。支柱产业更加凸显，产业结构更趋合理，特色产业更加突出；资源整合更加有利，跨越发展成为可能；文化内涵更加丰富，人与自然更加和谐，城市管理更加高效。

荔湾西联佛山，地处广佛都市圈的中心地带，是广州市实施“西联”战略的核心区。“十一五”期间，随着广州“西联”战略的全面实施和不断深化，必将为我区的发展提供更加广阔的空间。同时，我区作为广州唯一拥有一江两岸、承东启西、贯通南北的中心城区，得天独厚的地理位置使新荔湾具有无可比拟的区位优势，有利于将荔湾打造成富有魅力的中心城区。

## 二、面临的挑战

行政区划调整后的荔湾，各个方面还需对接、磨合。区内经济发展、社会形态、人口结构、管理工作发展不够平衡，“城乡二元结构”特征鲜明，构建“和谐荔湾”的任务还相当艰巨；经济规模相对较小，经济结构不尽合理，产业层次仍需提高；人才相对缺乏，人口素质有待提高，老龄化问题较为突出；城市基础设施建设未能完全适应经济发展的要求。上述因素在一定程度上制约了我区的发展。

## 第三篇 指导思想与发展目标

### 第三章 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚定不移地以科学发

展观统领经济社会发展全局，坚持以人为本，立足科学发展，围绕建设荔湾现代化商贸文化旅游区，积极实施“商旅带动、产业升级、科教强区、环境优化”发展战略，以推动经济社会发展模式转型为主线，以改革开放和创新为动力，以提高城市建设和管理服务水平为重点，全面构建平安和谐荔湾，促进经济社会全面协调可持续发展，努力把新荔湾区建设成为“两个适宜”的现代化文明城区、繁荣兴旺的商贸中心区、富有岭南文化特色的旅游名区和水秀花香的生态城区。

务必强调规划的龙头作用，突出规划先行；务必推动产业结构优化升级，突出合理调整产业布局；务必加强“两个适宜”城区建设，突出完善现代交通主骨架；务必增强可持续发展能力，突出深化改革、倡导创新；务必积极实施“西联”战略，突出内外源经济协调发展；务必注重人与自然和谐发展，突出适度调整房地产发展格局；务必注重人口素质的整体提高，突出优先发展教育事业；务必实现经济和社会和谐发展，突出抓好生产力骨干项目。

#### 第四章 发展目标

到 2010 年，我区将建设成为生态环境优美、空间布局合理、产业结构优化、西关文化凸显、适宜创业居住、全面和谐发展、充满活力、富有魅力的中心城区。主要预期目标为：

一、国民经济持续、快速、健康发展，空间布局更加合理，经济结构更加优化，逐步实现经济增长从量的扩张向质的提高转变。“十一五”期间，地区生产总值年均增长 10%，力争到 2010 年地区生产总值比 2003 年翻一番；做大做强第三产业，实现社会消费品零售总额年均增长 10%。

二、城区创新能力不断增强，信息化水平日益提高。基本建立具有荔湾特色的区域创新体系。“数字荔湾”建设不断完善，信息化与三次产业的结合不断加深。

三、城区文化品位不断提升，西关文化内涵进一步丰富，文化名区地位进一步巩固和提高。依托旅游业等载体，进一步提升新荔湾文化品牌，使文化的引领作用更加突出，文化产业在地区经济中份量不断提高，努力争创全国文化先进区。

四、以人为本的社会发展体系更加健全，“两个适宜”体现更加充分，居民安居乐业。人口结构进一步优化，人口整体素质得到进一步提升；以“一江两岸”、“水秀花香”的自然格局为基础的生态城区进一步凸显；“城中村”改制改造取得突破，城市综合管理水平全面提高。“十一五”期间，人口出生率控制在6.5‰以内；单位地区生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右；绿化覆盖率保持30%以上；烟尘控制区覆盖率保持100%；噪声达标区覆盖率保持80%以上。

五、生活更加富足，社会更加和谐。“十一五”期间，城镇登记失业人员就业率保持在70%以上；职工年人均工资年均增长8%；年均新增就业岗位1万个以上。

## 第四篇 未来五年的发展重点

### 第五章 优化产业布局 提升产业结构

#### 一、优化产业布局

在积极配合广州市完善城市空间布局、扩展区域联动——“西联”的基础上，优化“一街”（上下九步行街）、开发“两岸”（珠江两岸景观休闲带及商务区）、推进“三路”（中山七、八路、康王路 and 花地大道现代商业商务带）、创新“四园”（高新科技产业园、留学生科技园、现代新型工业园和现代物流园区）、打造“八区”（西关民居民俗风情区、陈家祠文化休闲区、沙面欧陆风情旅游区、十三行商埠文化区、华林寺禅宗文化旅游区、花博园观光购物区、黄大仙祠综合旅游区、花地新城体育休闲区）、

提升“十场”（医药、水产、塑料、服装鞋业、文化精品、家居建材、通讯电子、茶叶、汽车、花卉及观赏鱼专业市场），以及白鹅潭风情酒吧街、华林玉器街、西关古玩城等一批特色专业街。

（一）充分利用珠江两岸的自然景观资源，加强珠江滨水带商业功能区和沿江景观休闲带的规划建设，突出生态水景特色和优势，通过建设和完善公共配套设施，重点发展现代服务业、现代商务商贸业和旅游观光、休闲娱乐业。

（二）东部、北部地区形成第三产业优先发展的产业带：

沿上下九步行街，形成岭南风情特色商贸旅游发展带；

沿中山七路、中山八路，形成现代商务商贸发展带；

沿人民路，形成金融商务发展带；

沿康王路，形成现代商务商贸发展带。

（三）西部、南部地区充分利用原有基础，重点做强工业，做优农业，配套发展工业服务业和现代商贸物流业：

沿龙溪大道，形成现代商贸商务综合服务发展带；

沿花地大道，形成商贸商务商住综合发展带；

龙溪大道以北、环城高速以西，形成龙溪商贸物流片区；

以东沙为龙头，形成高新技术产业、现代服务业的产业拓展片区；

花地河西南侧，形成生态维护片区。

## 二、提升产业结构

坚持第三产业为主导、多业并举，以做大经济总量、做优经济结构、做强经济实力为目标，引入文化要素和现代产业理念，在优化产业布局的前提下，精心做好产业发展规划，协调发展三次产业。

（一）**优先发展第三产业。**巩固提升传统商贸业，做大做强专业市场，运用信息技术等科技手段，促进专业市场升级改造；引进先进管理理

念和手段，建立现代化立体式商品市场体系，使其中优势专业市场发展成全国知名品牌。

加快推进特色商业街建设，按照“一街一特色”、“一街一品牌”进行特色打造。提升特色商业街档次，逐步形成“商品集中、名牌集聚、优势集成”的商业特色。

大力发展现代服务业，坚持生活服务业和生产服务业并举，优先发展生产性服务业，构建“以现代物流业、信息服务业、旅游业和会展业为重点，带动文化服务业、房地产业、中介服务业和教育等社会服务业发展”的服务业发展新格局。

**（二）优化发展第二产业。**走新型工业化道路，形成以高新技术产业为重点，以支柱产业和传统产业为基础的新型工业发展结构。

大力发展高新技术产业，形成新的产业优势，重点扶持科技含量高、市场前景好、占用土地少、环境污染小和产业带动强的高新技术企业发展，培育一批拥有自主品牌、自主知识产权的高新技术企业。加快数控设备、LED特殊照明、医药及医疗器械以及新材料等高新技术产业板块的发展。

壮大主导产业和优势行业中的骨干企业，依靠科技进步，加强技术创新，促进产业升级和产业链的延伸。加强对传统优势产业的升级改造，提高传统产业的科技含量，完善工业园区基础设施建设，积极协助广州卷烟二厂等生产力骨干项目发展，带动产业集群更好更快地发展。

**（三）优质发展第一产业。**坚持产业化道路，以“四大基地”（观赏鱼基地、花博园及花卉科技园生产基地、盆花基地、荫生植物基地）建设为龙头，以生态农业、旅游观光农业、精品农业、深加工农业和绿色园艺业为重点，加快农业经济结构的战略性调整。做大做强花卉、茶叶、观赏鱼等特色农业品牌，加强农业信息化建设和农业资本的内引外联，积极引导社会资金投入农业集约化经营，推动传统农业向高技术型、集约化、市场化、标准化和生态化的现代农业发展，增强其辐射带动能力。

## 第六章 发展现代服务业 做大做强第三产业

### 一、促进传统商贸业升级发展

**(一) 打造零售商圈。**以地铁沿线和公共交通枢纽段为核心，合理规划零售商圈布局。通过业态创新、经营创新、品种创新与服务创新等手段，加快零售商业中心的发展，推动我区传统零售商业的改造升级。以花地湾、窖口、黄沙三大节点为重点，完善商业设施建设，加快外资零售企业进驻我区的步伐，做大做旺重点零售商业中心，增强我区商贸的影响和辐射力，吸引周边地区的消费。

**(二) 建设特色商业街。**通过挖掘历史特色文化内涵，提高商业街附加值，实现商旅互动、商旅联盟，促进我区商业街发展上新台阶。以上下九步行街为龙头，康王路为轴心，辐射带动周边的中国水晶宝石城、华林玉器街、源胜工艺街等特色专业街。上下九步行街要凸显西关文化，优化业态结构，合理组织和优化周边动态交通网络，推进停车场、公交站场等静态交通设施建设，解决停车难问题。按照“亦商亦旅”的思路，抓好西关古玩城、泮塘美食街等特色专业街的经营和管理。

启动陆居路步行街的建设，充分利用靠近珠江边和白鹅潭风情酒吧街的优势，凸显珠江水文化，走错位竞争、特色经营的路子，带动周边地区，形成以珠江水文化为主题的商业园区板块。

**(三) 推进专业市场升级改造。**以“十场”为重点，按照调整布局、示范带动、强化功能、提高效益、规范管理的原则，合理规划，按照南片要做大、北片要做精做新的整体要求，加快市场升级，增强创税能力。应用先进管理手段，创新交易方式；建立一体化管理机制，改善配套设施，加强市场环境建设；加快改造提升我区现有旧市场，开拓高起点的新市场。打造专业市场板块经济，延长专业市场商业价值链，把我区专业市场建成区域性的商品交易、流通加工、产品展示、价格形成和信息发布的中心，

域性土地资源、资本、人才等生产要素不足或不均衡问题。保护企业间公平竞争，实现政府提供舞台和制度规范、企业唱主角的区域合作模式。

**（二）培育优势产业集群。**制定区域产业发展战略，明确区域产业布局和发展重点。紧紧抓住广州市积极推进产业集聚的机遇，充分利用产业和地缘互补优势，面向佛山以专业镇为主导的产业区，及时制定相关的政策措施。鼓励企业之间开展更多的合作与联盟，发展具有核心竞争力的产业群，延长产业链，扩大增值环节，不断提高产业集群的核心竞争力和辐射带动力，形成互动发展、互利共赢的局面。

**（三）构建区域市场体系。**充分利用广佛都市圈中心地理优势，进一步加强我区道路网络与邻近机场、港口、火车站等交通运输关键节点的对接，形成布局协调、衔接顺畅、智能化、信息化的现代交通运输体系。积极利用广佛都市圈综合交通网络体系，建立全国性与区域性、综合性与专用性并存的多层次现代物流配送中心体系，带动区域商贸网络和大型商贸企业的建设和发展。大力发展生产资料交易平台，建立健全人力资源平台，不断完善区域信息平台，促进区域内生产要素的自由流动，实现资源共享，形成区域采购、荔湾集散的发展格局，逐步构建区域一体化市场体系。

**（四）加强区域合作交流。**坚持政府为主导、民间为主体，以区域同源同文化为纽带，加强文化、艺术、教育、体育等多个领域全方位的交流与合作，促进区域内居民的相互了解和相互认同。引导新闻媒体大力宣传广佛都市圈的建设新成就和发展新情况，不断加深居民对区域合作重要性、必要性和紧迫性的认识，并自觉落实到日常工作生活中，营造良好的社会舆论氛围。

### 三、深入推动民营经济发展

鼓励民营企业进入科技、教育、文化、生产服务、社区服务等领域。进一步创新服务机制，为民营企业搭建“展示、交流、交易、合作”平台，

全面落实扶持民营企业发展的相关政策，完善为民营企业尤其是中小企业服务的投融资体系。

扶持民营科技型企业、外向型企业、就业型企业和重点骨干企业的发展，对拥有自主知识产权，有发展潜力的民营科技型企业进行重点支持，着力培育一批拥有自主知识产权和自主品牌的企业。

支持有实力的民营企业创著名品牌，鼓励拥有名牌产品的民营企业走资产集聚、品牌集聚的发展路线，通过资本运营、品牌合作等形式，加快改组步伐和股权式联合投资重组，推动企业联合，增强民营企业发展后劲，推动民营经济实现新的飞跃。

## 第八章 注重自主创新 增强发展后劲

坚定不移地实施“科教强区”战略，以结构调整为主线，以增强发展后劲为目标，加快建立健全以企业为主体，市场为导向的创新体系和运行机制，优化创新环境，使荔湾区成为一个创造愿望得到尊重、创造活动得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定的创新型城区。

### 一、构建科技创新体系

要重视提高自主创新能力在增强发展后劲中的基础性和根本性的作用，强化政府在科技创新中的引导作用，建立和完善科技创新体系。建立以企业为主体，市场为导向，高等院校、科研中介机构积极参与、协同共进，有利于提高综合竞争力和可持续发展的科技创新机制。营造激励创新的良好市场环境，激发企业和社会个体创新潜能释放。进一步发挥民营科技企业的创新活力，引导企业提高对自主创新和技术改造的投入。鼓励原始创新，大力推进集成创新和引进消化吸收再创新。

### 二、优化科技创新环境

充分发挥政府促进自主创新的引导作用和市场配置科技资源的基础性作用，加强科技政策和经济政策的协调统一，形成科技政策、经济政策

相互协调的政策体系。规范政府对科技的管理，建设科技中介服务体系，完善和实施激励企业成为技术创新主体的财税政策。鼓励对引进技术的消化吸收和再创新，制定有利于中小企业创新和公平竞争的政策，建立健全中小型科技企业服务体系。加大知识产权保护力度，健全知识产权保护体系，优化创新环境。

### 三、建设多渠道的科技创新投融资体系

大力拓宽科技成果转化和科技人员创业融资的渠道，逐步建立和完善以政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为支撑，多层次、多元化、多渠道的全社会科技投入体系。充分发挥科技三项费用对新产品开发、中试和重点科研项目的支持作用，完善科技经费的配置和监管，切实提高科技三项费用的使用效益。依法确保财政资金对科技投入，充分争取和利用国家、省、市科技资源，引导社会的研发投入。

鼓励和支持科技型中小企业积极利用资本市场融资，协助解决中小企业技术创新融资渠道问题，逐步形成投资主体多元化、投资方式多样化，政府推动、市场运作、多渠道、宽领域的投融资体系。

### 四、加强创新基地建设

完善留学生科技园、广州设计港、科工贸园以及其他工业园区的软硬件环境建设，加强配套设施与配套服务。积极推进企业与高校、科研机构的联合，用好“外脑”，着力建设好科技研发平台、创业孵化平台、成果转化平台和科技中介服务平台。

### 五、改造提升传统产业

通过网上交易、网上支付等现代化交易手段，全面提升交易水平和扩大交易范围，整体提升交易档次和交易规模，做大做强我区的专业交易市场。

按照“分类指导、扶优扶强、突出重点、解决难点”的原则，推动工业企业的技术升级和改造，改进生产工艺，提高生产效率和产品附加值，

鼓励有条件的企业围绕市场变化，积极引进先进技术，并从机构、人才、资金、机制等方面建立完善企业技术创新体系，增强抗风险能力。

依托农业科研机构，推广科学种植和科学养殖，不断提升花卉、观赏鱼等农产品的档次和附加值，走精品农业的发展路子。

## 第九章 加强城区建设管理 塑造两个适宜文明城区

按照高起点规划、高水平设计、高质量建设、高标准管理的要求，完善城市基础设施，凸现区域功能定位，提高城市管理水平，建设环境优美整洁、交通快速便捷、管理高效有序、资源节约型、环境友好型的“两个适宜”文明城区。

### 一、加快基础设施建设

**（一）加强路网建设。**完善路网建设规划，构建“一联、两隧、三桥、七纵、八横”的交通主骨架（一联就是通过内外环城快速路、地铁联通周边区域；二隧是珠江隧道、洲头咀隧道；三桥是珠江大桥、鹤洞大桥、东沙大桥；七纵包括人民路、康王路、荔湾路、站前路、南岸路—黄沙大道、花地大道、东漵北路；八横包括东风路、西华路、中山七、八路、龙津路、芳村大道、龙溪大道、花蕾路、浣花路）。推进十三行路等中心城区重点路段的改造，加快推进如意坊大桥、东沙大桥等项目的立项和建设，配合市做好地铁五、六号线和武广铁路、洲头咀隧道、芳村大道改造等重点工程建设。完善静态交通设施，加快推进广州美食园、上下九步行街、沙面等重要商业地段以及重点文化设施的停车场建设，增强城区综合服务功能。

**（二）完善水网建设。**按照人水和谐、安全生态的理念，坚持河涌整治与防洪截污、环境改善、促进发展相结合，配合市做好珠江沿岸整治工程，加快推进河涌截污改造和两岸景观整治，打造集休闲旅游和娱乐于一体的城市景观带，进一步提升景观质量；继续推进花地河、大沙河

等综合整治工程；完成大坦沙、沙面、海龙围等堤围和水利设施建设，继续完善大坦沙、西朗污水处理厂的截污管网建设。

**（三）加快“城中村”和旧城改造。**加大力度推进茶滘等“城中村”改造试点，全面深化我区“城中村”改造工作。坚持因地制宜原则，继续实施“一村一策”、“一村一案”的做法，区别不同情况，确定不同改造方式；坚持平稳过渡原则，维护原村民的合法权益，提升原村民的生活质量，积极探索产权转换方式；结合整体环境整治，逐步完善“城中村”市政基础设施和公共服务设施，实施道路水浸节点和地势低洼片区的排水设施改造，把公共基础设施纳入市政统一管理，加快城市化进程。

坚持区街联动、一户一策、因地制宜，分类实施危破房改造。在前期危破房改造工作的基础上，在2009年以前完成我区2003年、2004年在册的4820幢53.22万平方米零散危破房修缮解危工作和19个连片危破房地块改造工作。

**（四）实施美化亮化工程。**按照“政府组织、群众参与、统一规划、因地制宜、市场运作、讲究实效、建管并重”的原则，继续实施“青山绿地”工程。加快增埗公园、大坦沙环岛绿化带、花地河等沿线绿地以及西关大屋保护区绿化广场等项目建设，推进拆违复绿，扩大城区绿化面积，提高绿化水平。进一步完善内街巷等地的市政路灯建设，做到路面街面绿化、亮化、美化，提高城区绿化美化亮化档次。

## 二、提升城区管理水平

**（一）完善城区管理体制。**整合城区管理资源，完善“两级政府，三级管理，四级网络”的管理体制，突出管理重心下移。按照现代城区管理的要求，根据“物随事转，费随事转，人随事转”的原则，在事权、财力方面向基层倾斜，把社区居委会作为城区管理的着力点，构建起“统一领导、各司其职、规范管理、强化基层”的城区管理格局。加强城区管理执法队伍建设，健全综合执法责任制度，规范管理和严格执法，提高城区

管理执法效能。应用现代科技手段,提高城区管理与公共服务的行政效率,降低管理成本,扩大管理与服务覆盖面。

**(二)健全城区管理制度。**构建城区长效综合管理机制,落实《荔湾区城市环境管理综合考评方案》及相关考评措施,完善各项与城区交通、城区功能布局相关的规划。制定公共卫生、公共环境、公共交通、公共安全和公共服务等城区管理标准化体系,推行规范化管理。

**(三)改善区容区貌。**以“洁化、绿化、美化、有序化”为重点,建立市场化运作、政府监管、社会监督的环境卫生养护体系,加强区、社区的环境保洁责任网络建设,实现对公共场所环境卫生的无盲区管理。依法加强对建筑外貌、城区街道和户外广告等公共空间的规范管理,基本消除“六乱”,维护规范有序的城区形象。

**(四)保护生态环境。**严格控制污染源的产生,加强工业污染控制,努力实现工业污染源的全面达标排放。加快城区污水集中处理系统建设,完成集污范围内的污水截污工程。大力推进河涌综合整治,开展荔湾湖及区内主要河涌的综合整治工程和生态修复工程建设,改善水质,提高生态景观服务功能。积极推进生活垃圾分类收集,强化固体废物管理与处置,提高固体废物的减量化、资源化和无害化水平。加强城区噪声污染整治,改善声环境质量。加强大气污染防治,提高能源利用效率和清洁能源使用比例,强化对工业废气、扬尘、餐饮业油烟等污染的控制,改善环境空气质量。

**(五)构建节约型、环保型社会。**围绕实现经济增长方式的根本性转变,按照“减量化、再利用、资源化”的原则,以提高资源利用效率为核心,以节能、节水、节材、节地、资源综合利用和发展循环经济为重点,从政策、技术、管理等方面,采取综合措施,加快资源节约型、环境友好型社会建设。建设“节约政府”、“节约企业”、“节约社区”,引导全社会树立正确的消费观,形成节约资源和保护环境的生活方式和消费模式。发

舒适的休憩空间。加强社区文化、体育、娱乐、休闲等配套设施建设，动员和引导社区辖内单位的文体设施向社区居民开放。引导居民开展多种形式的社区文体娱乐活动，丰富小区居民精神文化生活，重点打造一批高起点、高标准、高质量、设施齐全、服务完善、交通便利、群众满意的综合示范区。

## 五、健全公共安全保障体系

进一步完善城区公共安全预警和应急系统，建立健全防范突发事件、重大环境污染事故的预警应对机制。加大科技强警力度，加强与周边城区合作，提升安全防范水平，严厉打击违法犯罪，切实保障改革发展成果和人民合法权益。加强社区警务建设，合理配备专职社会民警，加大对重点地区的警力和设备投入。逐步在公众场所和重点路段安装视频监控和自动报警系统。不断完善符合社区实际的群防群治网络，充分发挥辖区内机关、企事业单位、社会团体、民间组织、社区居民的积极性和能动性，加强治安防范工作。全面落实城区消防安全责任制，提高消防安全意识，强化消防安全监督检查和管理；加强食品、药品的安全监督管理，保障人民生命财产安全。

## 六、强化安全生产监管

建立安全生产长效机制，坚持预防为主，分类监管，落实安全生产责任制，完善目标管理考核制度，健全安全生产区、街两级监督机构和区、街、社区三级监管网络，强化安全生产监督和管理。督促和帮助生产经营企业实行安全质量标准化，全面落实高危行业生产安全风险抵押金制度，按照市的统一部署，将危险化学品生产、储存企业逐步迁出老城区。加强以高危行业从业人员为重点的安全生产培训和教育，推进安全生产文化建设，不断提高全民安全生产意识。

## 七、推进精神文明建设

结合“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育活动，大力加强社会

公德、职业道德、家庭美德和未成年人思想道德建设，弘扬爱国主义、集体主义精神，倡导良好的道德习惯和文明行为，树立科学进步、文明健康的人生追求、价值取向和生活方式。

深入开展全民普法教育，运用多种生动活泼的形式开展法律宣传活动，提高公民的法律意识，大力营造文明法治荔湾。

加强青少年创新能力培养，重视青少年参加各种形式的社会实践活动，形成关心支持青少年健康成长的良好氛围，培养青少年正确的世界观、人生观、价值观和社会责任感。

以创建文明城区、文明街道、文明行业、文明单位、文明家庭为载体，推进社会诚信建设，强化全民信用意识，大力开展各种形式的群众性精神文明创建活动，创建诚信文明社会。

## 第十二章 加强制度创新 提升服务管理水平

### 一、完善政府管理体制

积极推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介分开，加快政府职能转变步伐，减少和规范行政审批，建设服务型政府。深入推进行政管理创新，构建精简高效的行政管理体制。

认真贯彻实施《行政许可法》，全面推进依法行政，把依法行政、依法管理经济、依法管理社会作为依法治区的重点，促进行政管理、决策、执行和监督机制创新，建设法治政府。

积极推进电子政务，全面实施机关网上办公，进一步完善信息化设施建设，建设区数据中心及基础数据库、区电子商务网站和信息安全体系，开发应用业务软件，实现全区信息资源共享，提高行政效率，降低行政成本，提升服务水平。

### 二、健全公共财政体系

按照建设公共财政的要求，深化财政国库管理制度改革，对全部预算

## 附件 1

荔湾区“十一五”规划主要指标一览表

序号	指标名称	指标属性	2005 年完成	比 2004 年增长	“十五” 年均增长	2010 年预期目标
1	地区生产总值	预测	341.33 亿元	11.8%	10.9%	年均增长 10%，力争 2010 年比 2003 年翻一番
2	社会消费品零售总额	预测	185.41 亿元	9.8%	10.1%	年均增长 10%
3	职工年人均工资	预测	33700 元/人		10.2%	年均增长 8%
4	重点项目计划投资	预测				约 100 亿元
5	人口出生率	考核	6.93‰			控制在 6.5‰以内
6	城镇登记失业人员就业率	考核	76.7%			保持 70% 以上
7	年均新增就业岗位	考核	15899 个			10000 个以上
8	烟尘控制区覆盖率	考核	100%			保持 100%
9	噪声达标区覆盖率	考核	80%以上			保持在 80%以上
10	单位地区生产总值能源消耗	调控(经济调节)				比十五期末降低 20%左右
11	绿化覆盖率	调控(公共服务)	30.86%			保持在 30%以上
12	危房改造	调控(公共服务)	1663 幢, 20.7 万平方米 (“十五” 期间累计完成 4364 幢, 53.71 万平方米)			53.22 万平方米
13	国民体质合格率、优秀率	调控(公共服务)				85%以上、20%以上
14	“六好” 社区	调控(公共服务)				80%以上

附件 2 荔湾区“十一五”规划重大建设项目表

序号	项目名称	建设性质	负责单位	建设规模	建设起止年限	资金来源构成	总投资额	备注
	项目总计(59个)						1140268	
	生产骨干项目(27个)							
1	广州卷烟二厂易地改造项目	改造	经济贸易局	年产香烟100万箱	2005-2008	自筹	130000	
2	广州国际医药港	新建	经济贸易局	用地1.82 K m <sup>2</sup>	2006-2009	自筹	200000	
3	广州数控精密机电基地	新建	经济贸易局	用地0.035 K m <sup>2</sup>	2006-2008	自筹	6800	
4	恒果房地产	新建	花地街	用地48000 m <sup>2</sup>	2006-2010	自筹	32800	
5	龙溪现代物流园区	新建	经济贸易局	164公顷		待定	待定	用地转换
6	珠江魅力项目	新建	花地街	70000 m <sup>2</sup>	2007-2010	自筹	85000	
7	百花商业城	新建	花地街	80000 m <sup>2</sup>	2007--2009	自筹	23000	
8	海荔大厦	新建	茶滘街	90000 m <sup>2</sup>	2006--2007	自筹	2500	
9	芳村国际食品城	新建	茶滘街	5000 m <sup>2</sup>	2007-2010	自筹	3000	
10	广州观赏鱼博览中心销售市场物流仓库	新建	西塍经济联社	185000 m <sup>2</sup>	2006--2010	自筹	4100	
11	广州诺信数控机床有限公司	新建	西塍经济联社	25000 m <sup>2</sup>	2006--2010	自筹	1700	

续附件 2

序号	项目名称	建设性质	负责单位	建设规模	建设起止年限	资金来源构成	总投资额	备注
35	省实验中学东侧市政规划路	扩建	建设和市政局	15000 m <sup>2</sup>	2007--2010	市、区财政资金	950	
36	和平西路延长线	扩建	建设和市政局	8000 m <sup>2</sup>	2007--2010	市、区财政资金	3500	
37	金花小区 12 片 1、2 号楼旁金花直街	改造	建设和市政局	2152 m <sup>2</sup>	2007--2010	市、区财政资金	2300	
38	金花小区 18 片 1 号楼旁金花直街	改造	建设和市政局	1200 m <sup>2</sup>	2007--2010	市、区财政资金	1300	
39	金花小区 18 片楼旁金花直街 (将佳里)	改造	建设和市政局	500 m <sup>2</sup>	2007--2010	市、区财政资金	1700	
40	富力路 (暂定名)		建设和市政局	8000 m <sup>2</sup>	2007--2010	市、区财政资金	2530	
41	福州路拓宽工程	改造	建设和市政局	6000 m <sup>2</sup>	2007--2010	市、区财政资金	1100	
42	环翠北路	改造	建设和市政局	72000 m <sup>2</sup>	2007--2010	市、区财政资金	5760	
43	东墩北路、芳村大道西等道路改造	改造	建设和市政局		2007--2010	市、区财政资金	8700	
44	泮溪停车场	新建	建设和市政局	7700 m <sup>2</sup>	2005-2006	市、区财政资金	10577	
45	恩宁路停车场	新建	建设和市政局	8458 m <sup>2</sup>	2005-2006	市、区财政资金	16000	

续附件 2

序号	项目名称	建设性质	负责单位	建设规模	建设起止年限	资金来源构成	总投资额	备注
46	上下九步行街配套停车场	新建	经济贸易局	11868 m <sup>2</sup>	2007-2008	自筹	22300	
47	葵蓬生态园	续建	茶滘街	用地 528500 m <sup>2</sup>	2006--2010	自筹	20000	
48	荔湾湖公园	扩建	绿化管理办公室	33700 m <sup>2</sup>	2007	区财政资金、自筹	18000	
49	醉观公园	扩建	绿化管理办公室	11500 m <sup>2</sup>	2008	区财政资金、自筹	3100	
50	增埗公园	扩建	绿化管理办公室	18000	2008	区财政资金、自筹	9000	
	社会事业项目(9个)							
51	广州西关外国语学校	扩建	教育局	32000 m <sup>2</sup>	2007--2010	市、区财政资金	12000	
52	新 32 中	扩建	教育局	9000 m <sup>2</sup>	2007--2010	市、区财政资金	15188	
53	广雅小学	扩建	教育局	6400 m <sup>2</sup>	2007--2010	市、区财政资金	8268	
54	蟠虬南小学	扩建	教育局	4000 m <sup>2</sup>	2007--2010	市、区财政资金	6180	
55	西关培英中学	扩建	教育局	用地 6600 m <sup>2</sup>	2007--2010	市、区财政资金	6240	

## 续附件 2

序号	项目名称	建设性质	负责单位	建设规模	建设起止年限	资金来源构成	总投资额	备注
56	教育综合改造项目	扩建	教育局		2007--2010	市、区财政资金	36000	16 所学校教育综合改造
57	体育运动中心	新建	体育局	12000 m <sup>2</sup>	2007--2010	自筹	1900	
58	荔湾体育馆	新建	体育局	14000 m <sup>2</sup>	2007--2010	自筹	5000	
59	西郊游泳场	新建	体育局		2007--2010	自筹	1500	

20	海珠区图书馆	扩建	海珠区图书馆	10000 m <sup>2</sup>	2008--2010	区财政资金	10000	
21	海珠区图书馆	扩建	海珠区图书馆	11200 m <sup>2</sup>	2008--2010	区财政资金	21000	
22	海珠区图书馆	扩建	海珠区图书馆	24100 m <sup>2</sup>	2008--2010	区财政资金	180000	
23	海珠区图书馆	扩建	海珠区图书馆	新增 258200 m <sup>2</sup>	2009--2010	自筹	30000	
24	海珠区图书馆	扩建	海珠区图书馆	11808 m <sup>2</sup>	2008--2010	自筹	55000	
25	海珠区图书馆	扩建	海珠区图书馆	新增 20000 m <sup>2</sup>	2008--2010	自筹	15000	

## 续附件 3