

荔湾南源青年公园绿化养护项目“8·27” 事故防范和整改措施落实情况 评估报告

2024年8月27日8时左右，荔湾区南源街辖内青年公园一名绿化养护工人在修剪树木时发生意外，事故共造成1人死亡。

事故发生后，荔湾区人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2024年10月31日批复同意事故调查组提交的《荔湾南源青年公园绿化养护项目“8·27”事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为确保各责任单位认真落实整改，预防生产安全事故再次发生，根据《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号）和《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（安委办〔2021〕4号）（以下简称《评估办法》）的有关规定，广州市荔湾区应急管理局牵头开展荔湾南源青年公园绿化养护项目“8·27”事故防范和整改措施落实情况评估工作。

评估组对评估对象的事故防范措施的落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作组织及开展情况

（一）成立评估组

2025年9月23日，广州市荔湾区应急管理局牵头成立

评估工作组，评估工作组组长由区应急管理局副局长江大庆同志担任，成员单位由区应急管理局、区公安分局、区总工会、区住房城乡建设园林局、广州文化公园以及南源街道办事处组成。评估工作组依据《评估办法》，委托第三方专业技术服务机构协助开展相关评估工作。

（二）确定评估对象及评估内容

1. **确定评估对象。**根据《事故调查报告》，确定此次评估对象为：广州市园林建设集团有限公司（以下简称“园建集团”，涉事项目承揽方）、广州市友诚建筑劳务有限公司（以下简称“友诚劳务”，涉事项目劳务方）、广州文化公园（加挂广州市荔湾区公园管理中心牌子，涉事项目发包方）和广州市荔湾区住房和城乡建设园林局（以下简称“区住房城乡建设园林局”）。

2. **确定评估内容。**逐项对照《事故调查报告》有关内容，编制责任追究情况检查清单、落实事故防范措施检查清单内容。

（三）开展评估工作

1. 评估组通过资料审查、查阅文件等方式了解广州文化公园、园建集团和友诚劳务落实事故防范措施的具体举措及工作成效。

2. 评估组通过查阅区住房城乡建设园林局关于落实整改措施的文件资料，整体评估相关政府部门事故防范措施的落

实情况。

二、总体评估意见

从荔湾南源青年公园绿化养护项目“8·27”事故防范措施落实总体情况看，评估组认为：“8·27”事故结案后，各相关单位能够对照《事故调查报告》，逐一落实防范措施，总体达到了“事故原因未查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过”的事故调查处理原则要求。

（一）责任单位方面，园建集团和友诚劳务已针对《事故调查报告》中指出的导致事故发生的原因及问题、提出的防范措施建议，做出相应的防范措施。

（二）监管部门方面，广州文化公园、区住房城乡建设园林局多措并举，履行监管责任，在一定程度上避免防范其他同类生产安全事故的发生。

三、责任追究意见落实情况

根据《事故调查报告》中有关事故性质认定的情况，该事故属于一起生产安全非责任事故，因此不对有关单位和人员的处理情况进行评估。

四、责任单位事故防范措施落实情况

评估组通过资料审查、查阅文件等方式，针对“8·27”事故的发生原因及事故后落实事故防范措施情况开展评估工作。园建集团和友诚劳务具体防范措施如下：

1. 建立健全安全管理制度，会同友诚劳务严格落实工程作业安全管理流程。

2. 健全隐患排查机制，推动事故隐患动态清零。

3. 定期组织开展安全生产教育培训，强化施工作业人员安全防范意识。

五、事故教训汲取及“举一反三”工作情况

“8·27”事故调查处理结束后，各评估对象深刻汲取事故教训，其中区住房城乡建设园林局通过开展整治工作、组织开展安全警示教育等方式，多措并举、“举一反三”加强安全管理监管，依法查处违法违规行为，全面排查整治，在一定程度上避免其他同类生产安全事故发生。

事故责任单位及相关政府部门事故教训汲取及“举一反三”工作情况具体如下：

（一）园建集团和友诚劳务

1. 压实安全生产主体责任，切实加强作业现场日常安全管理工作

企业安全生产第一责任人主持召开公司安全生产委员会专题工作会议，将本次事故作为典型案例，结合第四季度安全生产工作安排，分析总结安全生产工作现状，压紧压实各级安全生产责任，研究部署安全防范、事故应急等方面的改进工作。企业主要负责人结合自身生产经营情况，

定期召开安全生产工作会议，及时部署落实岁末年初各项安全生产工作和上级安全生产工作相关要求。同时，企业安委会督促本项目的责任分公司组织项目相关管理人员召开项目安全会议，吸取经验，举一反三，切实加强作业现场日常安全管理工作。分公司负责人组织劳务公司项目负责人和作业人员开展专题教育会，同时向友诚劳务公司再次明确用工规范、岗前培训、劳动防护用品使用，以及日常教育巡查等要求。

2. 规范用工管理，加强作业人员身体状况监测

发生事故后，该企业立刻组织现场项目部对绿化养护作业人员用工情况进行全面排查，建立用工管理台账。严格按照劳务分包合同加强对友诚劳务公司派驻作业人员规范用工情况的监督管理，要求劳务公司组织作业人员进行身体检查，体检结果符合用工要求，并完善相关劳动合同签订方可进场。项目部及时收集进场作业人员体检情况、合同签订情况等信息，做好作业人员台账的登记并及时更新人员进退场情况。

3. 强化岗前培训与技术交底，确保作业规范

为确保杜绝同类事故再次发生，企业督促项目部严格落实对一线作业人员的岗前安全培训、作业前技术交底。项目部组织所有作业人员重新进行安全教育培训和考核，重点学习《广州市树木修剪技术指引》和劳动防护用品使

用规范，未经培训考核的人员不允许上岗；每天作业前，由班组长对全体工人进行班前教育和安全技术交底，检查工人规范使用劳动防护用品的情况。

4. 开展推动生产安全事故隐患排查，推动事故隐患动态清零

根据企业安全生产治本攻坚三年行动计划和相关隐患排查治理制度，制订《生产安全事故隐患排查方案》，并依照方案全面开展新一轮生产安全事故隐患排查，形成项目隐患台账，将事故隐患排查工作日常化。推动事故隐患动态清零，将项目风险降至可控范围。

5. 建立与相关政府部门沟通协助机制，推动自身安全生产工作制度建设

园建集团联同友诚劳务公司在青年公园现场组织开展树木修剪应急演练活动。通过广州文化公园协调，主动联系项目属地街道办、派出所等相关政府部门，建立沟通协作机制，并邀请街道办、派出所派员到场进行监督指导，对作业安全防护、应急处置演练等相关工作提出意见及建议，根据意见及建议完善自身安全生产工作制度化、标准化、规范化建设。

（二）广州文化公园

1. 加强管养单位管理，督促落实安全责任

一是广州文化公园已约谈青年公园各管养单位责任人，

要求吸取本次事件教训，增强安全生产意识，举一反三。要常组织安全生产培训，强化工作人员安全意识与防范能力。该单位要求每天上岗前需进行安全教育和注意事项提醒，工人阅读岗位明白卡并签名交班长后上岗，做好安全管理工作。**二是**广州文化公园向各社会化管养单位发放安全生产告知书，告知安全须知及注意事项，明确安全责任。**三是**加强对管养单位检查督导考核，广州文化公园每月联合对第三方社会化管养单位月检打分，对不符合安全作业、管养要求及合同约定的扣分约谈。公园工作人员定期或不定期巡查公园，发现问题及时反馈各管养单位并要求整改。督促各管养单位定期开展安全生产培训，强化社会化工作人员安全意识与防范能力，确保安全生产责任落实。**四是**制作各专业岗位明白卡，上岗前向作业人员宣讲注意事项和安全须知，作业人员签名确认后才能上岗作业。**五是**广州文化公园督促各管养单位定期开展安全生产培训，强化社会化工作人员安全意识与防范能力，尤其针对公园安保、绿化养护等人员，落实安全巡逻、规范作业等工作要求，为市民游客游园提供安全保障。

2. 全面开展隐患排查，做好防范和整改

按照“全方位、严排查、重实效”要求，公园管理人员定期对景观、消防、用电设施及树木安全等进行检查。建立安全隐患排查整治台账，能现场整改的立即整改，不

能的下达限时整改通知书，确保应改尽改，消除隐患。针对乔木多的情况，组织绿化养护人员清理枯枝、折断枝，处理危险树木。保持高度安全防范意识，将隐患消灭在萌芽状态，推进安全生产专项整治，做好工作台账，遏制重特大事故，确保公园安全生产形势稳定。

2024年12月25日—12月27日，广州文化公园开展广州文化公园岁末年初安全专项检查，共发现了7宗安全隐患，并及时向相关部门和责任人发出了7份整改通知书，其中涉及消防安全4份，树木安全2份，设备安全1份。针对存在问题，建立了闭环整改机制，进行跟踪和督促，确保整改工作持续推进，直至隐患完全消除。目前，已完成整改6宗，正在跟进醉观公园枯危芒果树加强支撑的整改。

3. 组织学习突发事件处置上报法规文件，健全报送机制，优化报送流程

组织召开紧急信息和突发事件信息报送工作会议和组织紧急信息报送业务培训，制定《广州文化公园(区公园管理中心)紧急信息和突发事件信息报送规定》，明确紧急信息报送的流程，优化扁平化信息收集和报送流程，健全重要紧急信息和突发事件信息报送机制，严明工作纪律，实现任务到岗、责任到人、管理到位，确保各类紧急信息和突发事件信息及时全面报送。

（三）区住房城乡建设园林局

1. 加强统筹荔湾区绿化行业安全生产工作，强化行业安全生产工作

区住房城乡建设园林局为全面压实行业安全生产责任，建章立制，制定并印发《荔湾区树木修剪监督管理工作指引》，从绿化安全生产作业体系建设、机制保障、部门协同三个维度推进统筹管理，强化跨部门信息共享，区规资、农业、城市管理综合执法等部门在日常工作中发现树木修剪行为的应及时将情况告知区住建局。各街道办事处负责组织基层护绿巡绿队伍，加强源头网格化管理，做好辖内树木修剪、迁移、砍伐的日常巡查监督工作，建立并完善了事前指导、事中事后监督的闭环联动机制，形成“上下协同、左右联动”的安全生产统筹格局。

2. 全区范围内开展一轮事故通报警示教育会议

2024年9月5日，区住房城乡建设园林局组织全区包括区教育局、区水务局、区民政局、广州文化公园等树木较多单位，各街道，广州市绿化公司、荔湾区市政绿化工程有限公司在广州市荔湾区住房和城乡建设和园林局（信义路21号）9楼904会议室，召开荔湾区园林绿化领域安全隐患排查及施工安全教育警示暨应急抢险督导会。安排专家对绿化施工作业进行宣讲。此外，2025年以来，区住房城乡建设园林局持续加强绿化领域安全教育及培训，先后5次组织安全教

育培训会议，提高绿化施工单位安全作业水平，保障绿化领域安全形势持续稳定，营造“人人讲安全、事事为安全”的行业氛围。

3. 加强检查，切实保障安全生产形势

聚焦“常态化监管、重点整治、隐患清零”三大关键环节，结合日常绿化养护及监督工作，采取“随机检查+专项检查”，对全区绿化领域进行安全生产检查。将高处作业、机械设备运行、危化品管理等高风险点作为开展安全检查行动的重要事项，同时充分发挥各街道及林长作用，在重要节假日或重要时间点前发文要求开展绿化领域安全生产工作，切实实现绿化安全检查全覆盖。加强应急救援演练，2024年11月10日、2025年3月4日、2025年6月20日等先后3次组织广州市绿化公司、广州市荔湾区市政绿化工程有限公司开展绿化应急演练，按行业标准配备应急救援物资，查漏补缺，提升安全救援能力、“风险早发现、隐患早处置、事故早控制”的实战能力，确保行业安全生产形势持续稳定。

六、相关工作建议

评估组在此次评估工作中未发现评估对象在涉事项目后续安全管理及安全监管方面存在突出问题。

建议相关部门加强绿化行业安全管理与安全监管工作，进一步压实企业安全生产主体责任，落实安全风险防范与

隐患排查治理工作。