

附件 5

2024 年度广州市荔湾区卫生健康局部门整体支出绩效自评表说明

一、绩效自评情况

(一) 部门整体支出绩效目标

通过实施医疗保障和能力建设财政补助经费项目，坚持党的新时代卫生健康工作方针，进一步加强医疗卫生机构能力建设和基层服务体系能力建设，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，指导全区有序推进医疗保障工作，持续提升基层医疗卫生服务能力。

(二) 自评结论

我部门整体支出绩效自评得分 99.99 分，自评等级为优。

(三) 履职效能分析

一、部门年度重点工作任务

1、实施基层党建赋能行动，释放党建引领红色效能

(1) 坚持和加强党的全面领导。强化政治理论学习，深入贯彻落实“第一议题”制度，做好深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作，深入贯彻落实党的二十大精神；强化领导班子和基层组织建设，全面落实公立医院党委领导下的院长负责制，构建起以党支部为核心、科室为主

体、党员干部共同参与支部工作的服务体系，努力打造“一单位一品牌”“一支部一特色”；以“党建+医疗服务”模式提升党建引领基层治理效能，确保人才培养、科研创新等业务与党建工作目标同向、部署同步、工作同力，培养一支敢担当、善作为的干部队伍，激发卫生健康系统二次创业激情，助力“百千万工程”建新功。

（2）增强抓基层党建工作责任意识。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育并深化成果运用；全面推进新时代党建阵地、党支部标准化建设，高标准打造荔湾中心医院“功、检、放等辅助科室优质服务提升”、区人民医院“地贫之家”、区妇幼保健院“你盼我为”及区骨伤科医院“西关脊梁计划”等4个党建阵地，建设脑博仕和广州天使儿童、慈桦医院、润博医院、广州兰卫等4个民营医疗机构党支部示范点，形成卫健特色党群服务品牌连片示范效应；深化民营医疗行业“红联共建”和“双同步”工作，实现两新组织应建尽建、应纳尽纳、应联尽联，将党建工作融入医疗行业监管、服务全过程；抓实基层党员干部队伍建设，织密上下贯通执行有力的组织网络，深化党业融合，凝聚起推动我区卫生健康事业高质量发展的强大合力。

（3）推进党风廉政建设向纵深发展。强化监督责任，用好“利剑”监督，精准执纪问责，一体推进“三不腐”，紧盯“关键少数”，督促各级领导班子履行“一岗双责”，自觉接受监督、带头开展监督，鼓励局属单位设置群众监督、审计监督、行政监

督、清廉监督员等监督“探头”，推动各类监督有机贯通；持续抓好党员干部思想建设、作风建设、党风廉政建设，秉持“三先”原则，形成良好风尚，坚持教育在先、预防在先、警示在先，深化打造“永廉行”廉洁文化品牌，落实党风廉政建设主体责任制，力争维持荔湾区基层单位党风廉政建设落实情况排行榜前5水平；锻造纪检监察队伍“铁军”，定期召开“以案释纪”工作交流会，全覆盖安排局属单位纪检干部在机关纪委或第五派驻纪检监察组跟班学习，举办“我是纪检干部我自豪”演讲比赛，努力打造卫健系统纪检工作品牌，多措并举提升卫健系统纪检干部队伍的实践能力、依法依纪履职能力和监督执纪能力；继续有序推进区医药领域腐败问题集中整治工作，综合运用监督执纪“四种形态”，在纵深推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争中为卫生健康事业高质量发展保驾护航。

2、实施医疗资源提升行动，推动医疗服务提质扩容

(1)持续优化区域医疗卫生资源布局。完成荔湾中心医院、区人民医院整合工作，努力创建区属高水平三级甲等医院，探索组建以荔湾中心医院为龙头的紧密型城市医疗集团；继续深化与省部属、市属三级医院多形式医联体合作，探讨与广医一院通过技术合作形式新建呼吸科、胸外科、神经外科等3-5个重点专科，与省中医院芳村医院共建医养联合体；调整汾水小区金兰路1号物业作为区口腔医院业务用房，有序推进区属二级口腔医院的创建工作；在荔湾南片谋划推进区骨伤科医院提质扩容；深入调研

摸查未来几年区内公建配套医疗卫生用房情况并科学统筹医疗资源布局，鼓励引导优质民营医疗资源向荔湾南片布局发展，扎实推进荔湾区粤港澳大湾区医疗健康综合试验区工作，推进广医脑科医院脑科学教培与科研中心建设及与华大基因合作平台建设。

（2）加快推进就医环境整治提升。积极做好地方政府债券申报工作，用好用活政府债券资金，统筹协调设备购置、信息化建设、基建工程等债券项目按期实施，完成区人民医院、区儿童医院新院区、区中医医院两院区改造等项目建设并投入使用，对荔湾中心医院外墙进行升级改造，推进昌华、茶滘（欣悦湾）、华林街道社区卫生服务中心岭南场地改造工程，持续推进社卫中心危房加固工程；加强民生实事建设，推进公共场所 AED 配置，统筹开展应急救护培训。

（3）着力提升医疗护理质量。严格落实医疗质量安全核心制度，扎实推进优质护理服务，组织开展医疗质量监测、预警、分析、考核、评估以及反馈工作，深化荔湾中心医院现代医院管理制度试点，以绩效考核为抓手持续提升区属医疗机构服务能力和水平，力争排名全市前列；引入第三方专业机构开展常态化安全生产检查指导，夯实安全生产基础，护航平安医院建设，努力构建平安和谐的医患关系；加强医疗卫生领域行业监管，以案促管强化综合监督执法工作，统筹抓好国家双随机监督等监督执法任务，以案代训强化对街道综合执法的专项指导，主动开展对月

子中心等机构的监管，多部门联动持续加大对非法代孕等违法行为的打击，进一步规范行业秩序；持续巩固健康扶贫成果，扎实开展对口帮扶合作，力促乡村振兴。

3、实施公共卫生治理行动，巩固群防群控安全屏障

（1）充分发挥公卫委平台作用持续打造特色街道公卫委。深化区、街、社区三级公共卫生委员会工作机制，充分发挥公共卫生委员会在突发公共卫生事件应急处置、严重精神障碍患者长效针接种等公共卫生治理工作中的统筹、指挥、协调作用，不断构建政府主导、群众参与的公共卫生治理新格局；打造“一街一特色”，持续深化花地街道立白集团、石围塘街道采芝林药业有限公司等企业公卫委和白鹤洞街道鹤寿养老院公卫委等的内涵建设，将公卫委元素融入多宝、昌华街道永庆坊片区打造新公卫委示范点，精心准备做好市公卫委工作总结交流大会，争取支持更多街道公卫委进入市级优秀行列。

（2）强化疾病预防控制体系建设。完成疾病预防控制机构改革，健全现代化疾病和健康有害因素监测体系，提升实验室“一锤定音”效力，提高重大疫情监测预警、流调溯源和应急处置能力；搭建市-区人才双向培养平台，坚持以战代练提升公共卫生服务水平，探索培养 5-10 名区级领军人才、10-15 名基层骨干人才和师资人才，构建重大传染病区域防控三级人才体系，完善“1+1+6+N”区街一体化应急管理新模式，持续提升医疗卫生应急管理能力；深入开展健康荔湾行动，创建省级慢病示范区，提前

谋划做好冬春季呼吸道传染疾病和登革热防控工作。

(3) 深入开展爱国卫生运动。常态化组织开展冬春季爱国卫生专项行动、爱卫月专项行动、夏季病媒生物防制攻坚行动、灭蚊清理孳生地统一行动等群众性爱国卫生活动，持续落实“三个一”环境卫生整治制度，深入总结沙面等街道环境卫生整治典型经验，探索打造爱卫工作示范阵地；巩固深化国家卫生城市成果，持续推进卫生街道达标创建工作，力争卫生街道达标率达90%以上；加大病媒生物防制工作力度，加强病媒生物防制设施建设投入，完善病媒生物监测和分级响应机制，按季度开展街道病媒生物防制效果评价管理，全年业务培训不少于4次，提升病媒生物防制能力；统筹推进健康荔湾行动，持续开展无烟单位创建活动，每月组织开展联合执法行动，组织落实第37个世界无烟日宣传活动，积极营造良好的无烟环境。

4、实施基层服务进位行动，促进基层诊疗量稳步提升

(1) 落实“百县千镇万村高质量发展工程”，稳步实施基层卫生健康服务能力提升五年行动计划。打造基层医疗机构“大综合、小专科”特色医疗服务，稳步提升医疗服务质量和诊疗能力，基层诊疗量增速达10%以上，力争在广州市5个进位区中排名上游；继续推进“优质服务基层行”创优项目，桥中、冲口、东沙3家社卫中心达到申报优基行推荐标准，推进石围塘、东濠、西村、多宝4家社卫中心申报社区医院，以“管理规范、特色鲜明”为目标重点打造西村中心，争取各项考核指标位于全区前列；扎实推

进社卫中心内控体系建设，引入第三方机构对社卫中心内控运行情况进行评价，持续修订完善社卫中心内控制度，巩固巡察整改成效。

（2）全面提升基层医疗卫生机构管理能力和服务水平。强化社区卫生管理能力提升，完善“三例会一沙龙”制度，加强领导班子、中层干部和骨干人员培养；健全基层全科医疗质量控制评价指标体系和督导考评机制，推进全科医疗服务标准化、规范化、同质化，联合广医三院探索成立未分化疾病社区诊疗中心，擦亮全市首家区级全科医疗质量控制中心品牌；推动培育一支技术精良社会认可的社区护理团队、打造一系列社区护理特色专科、开设一批护理专科门诊“三个一”社区护理品牌建设，选派20名社区护理骨干到上级医院进修，选取至少2个中心开设伤口护理、中医护理、糖尿病护理等护理专科门诊；开展全科医护菁英三年培训高阶课程、岗位大练兵等系列培训；强化“区基公项目办-专业机构-社卫中心”管理模式，力争原基本公共卫生12项指标全面达标并位列全市上游，组织街道公共卫生委员会基本公卫项目宣传作品大赛，实现居民基本公卫服务知晓率、满意度双提升至80%以上。

（3）推进家庭医生签约服务高质量发展。推广家庭医生签约“646”服务模式，开展“荔湾家庭医生造星行动”，打造不少于10支能力过硬、管理规范、服务优质、群众喜爱的星级家庭医生团队；到2024年末，实现签约率提升1-3个百分点，重点人

群签约服务覆盖率达 80%以上，重点人群续约率达 80%以上，有偿签约率达 6%以上。

5、实施中医药传承创新行动，强化中医药服务特色优势

(1) 完善中医药服务体系建设。巩固全国基层中医药工作示范区创建成效，实施基层中医药服务能力提升工程，推进区级中医医院“两专科一中心建设”，发挥中医治未病、中医康复等特色，以中医馆建设为抓手夯实基层中医药服务网底，完成华林、中南社卫中心 2 家旗舰中医馆建设；进一步加强中医优势重点专科和特色专科建设，发挥《广州市荔湾区促进医药产业创新发展若干政策》等政策优势，遴选、打造 3-5 个区级中医临床重点、特色专科。

(2) 强化中医人才队伍建设。打造多层次中医人才队伍，发挥名中医示范带动作用，评选一批杏林之星、杏林新秀、杏林护理之星；加强中医药人才培养，新建一批荔湾区名中医传承工作室，深化 21 个市三级名中医工作室建设，做好第六期中医师承工作，持续开展中医药适宜技术推广等培训。

(3) 促进中医药文化传承创新发展。实施中医药文化传播行动，做好荔湾中医药特色文化展示，强化中医药特色品牌标识打造，开展中医药文化“五进”活动，营造“信中医、爱中医、用中医”良好氛围；深入挖掘和传承中医药精华精髓，促进“西关正骨”“西关助孕诊疗法”“西关中医文化”“西关跌打外用药制作技艺”等中医药非遗传承保护，指导支持西关正骨中医药文化

培训基地等中医药文化阵地载体建设。

6、实施数字健康增效行动，推动信息化水平提档升级

(1) 争取搭建区域卫生健康信息平台。争取政府债券支持，建立区域医疗卫生数据中心，通过医联体成员单位间的数据共享实现医疗服务一体化管理；依托信息平台打造区域影像、检验、病理、心电和远程医疗五大中心，提升基层医疗服务同质化水平，提高卫生资源整体利用效率。

(2) 持续完善荔湾区智慧医疗一体化服务平台建设。强化调研回访，根据社区卫生服务中心实际业务开展需求和使用情况，不断完善平台功能，提高工作效率，促进医防深度融合。

7、实施老年健康支撑行动，健全医养结合协作机制

(1) 探讨开展“医养结合式家庭病床”健康惠民项目。探索“家庭医生-家庭病床-医养结合”三位一体服务模式，强化绩效考核引导和政策支撑，推动家庭养老床位、养老机构床位、家庭病床、医疗病床联动，全年为辖区 60 岁以上老年人建立不少于 800 张次家庭病床，实现建床数量翻一番，夯实卫生健康惠民工作品牌。

(2) 健全医疗机构与养老机构业务协作机制。加强老年友善医疗卫生机构建设，基层医疗卫生机构 100%建设成为老年友善医疗机构，规范开展医养结合签约服务，基层医疗机构与辖区内养老机构签约率 100%；推进老年关爱行动，持续开展安宁疗护服务、老年脑健康管理试点，全年开展不少于 20 人次安宁疗

护服务，为全区至少 1000 位 60 岁以上老年人提供脑健康知识科普，并为 100 位老年人开展脑健康管理服务，搭建集健康检查、预防保健、治疗期住院、康复期护理、安宁疗护为一体的健康养老平台。

（3）继续推进“全国示范性老年友好型社区”创建工作。打造白鹤洞街道华尚社区示范点，强化现有示范点的辐射带动作用，不断推进老年友好社会建设。

8、实施优生优育保障行动，促进人口长期均衡发展

（1）加强托育机构体系建设。深入推进“一街一普惠”工作，根据《广州市 3 岁以下婴幼儿照护服务体系建设三年行动计划（2023-2025 年）》《广州市普惠性托育服务机构认定及补助管理办法》要求，推进普惠托育服务体系建设，做好普惠资金的申报、下达以及监管工作，提高普惠托位占比并完成市 10%目标任务；增加托位供给，强化托育机构卫生评价和备案，联合区教育局鼓励有条件的幼儿园利用现有资源开设托班或扩大托班规模，争取将幼儿园开设普惠托班纳入补助范围，构建家庭、社区、托育机构等多元化、多层次的婴幼儿服务模式。

（2）完善和落实积极生育支持政策。全面落实出生缺陷防控项目，优化婚孕检服务，推进“一站式”婚育服务中心建设，打造彩虹街道新型婚育文化宣传示范点；实施母婴安全行动提升计划，以区儿童医院建设为契机，建设区级危重新生儿救治中心、区域儿童康复中心。

(3) 健全人口服务管理。加强人口信息监测管理，加大数据采集力度，争取覆盖率保持 90% 以上；全方位落实计生奖励扶助政策，申报市“生育关怀”项目，促进人口长期均衡发展。

9、实施人才培养强基行动，激发干事创业内生动力

(1) 深化公立医院薪酬制度改革。出台“1+6”系列实施方案，充分发挥薪酬制度的保障和激励作用，在公立医院政策性核增薪酬、主要负责人及班子成员薪酬、医疗服务收支结余补充薪酬、高层次人才薪酬、急需紧缺人才薪酬、“双肩挑”岗位人员管理等六方面完成市区并轨，指导区属公立医院修改完善绩效分配方案；密切监测卫生行业工资增速情况，通过定期走访、座谈等方式督促医疗机构做到“应发尽发，应统尽统，应报尽报”，促进卫生行业工资总额指标持续健康增长，力争达到区下达的 2024 年工资增速目标。

(2) 优化人才引进模式。推进卫健系统 157 个岗位满编招聘，探索在保证队伍稳定的前提下适当优化调整区属公立医院专业技术岗位初级、中级比例设置，合理规划人员队伍结构，激发队伍活力；依托“荔湾英才计划”进一步细化完善医疗卫生高层次人才引进的相关政策和配套服务，着力培育或引进一批医疗卫生领域急需、德才兼备的重点学科、特色专科人才；进一步完善编外人员管理长效机制，对 65 名社区卫生服务中心辅助岗人员探索试行购买服务的形式进行管理，严格控制编外人员规模。

(3) 搭建人才培养平台。坚持加大干部交流轮岗工作力度，

落实“优才计划”和“后备人才管理”，选优配强基层医疗卫生机构领导班子；统筹做好干部培训，通过送出去、请进来等方式，做大人才增量，做强人才存量，拓宽人才培养渠道，针对性提升干部队伍领导能力、专业技术能力、人事管理和财务管理能力等，打造一支有能力、有担当、能干事的基层领导队伍。

二、各重点工作任务绩效目标完成情况分析

1. 强管理、优服务，基层医疗卫生服务网底更扎实。

一是**强化基础设施建设**。茶滘街道社区卫生服务中心（欣悦湾）、昌华街道社区卫生服务中心、华林街道社区卫生服务中心（岭南站）业务用房装修加固工程已竣工，进入验收阶段；新增中南、白鹤洞街道等一批公建配套，累计增加或改造业务用房面积超10000平方米，“一街一中心”建设任务100%完成，社区卫生服务中心业务用房达标建设率达到95%以上。二是**优化管理机制**。深入开展“优质服务基层行”，通过国家推荐标准的社区卫生服务中心占比超过60%，2024年新增桥中、海龙、东沙等3间社区卫生服务中心通过省级评审；新增多宝等4家社区卫生服务中心获批成为广东省社区医院，现有6家社区医院全部完成标识改造；依托广医三院平台加强全科医疗质量控制中心建设，推动医疗行为PDCA良性循环；印发《广州市荔湾区社区卫生服务中心内部控制手册》，进一步规范社区卫生服务中心工作流程；制

定实施《荔湾区 2024 年社区卫生服务中心人员培训方案》，完成“薪火培基”项目、2024 年全科巡回沙龙（荔湾站）培训、2024 年荔湾区全科医师 SOAP 病历书写大赛、基本公共卫生服务及家庭医生服务培训等，开展科技大练兵暨家庭医生团队造星行动，评选出最具网络人气团队 3 个，十佳星级家庭医生团队 10 个，遴选出“金牌家庭医生”参训学员 10 名。三是开展便民特色服务。逢源、西村等 2 家社区卫生服务中心挂牌成立未分化疾病与多病共存诊疗中心，累计为 200 余名患者制定个性化诊疗服务方案；西村街道社区卫生服务中心与大湾区医疗集团合作共建港式家庭医生工作室，港式医疗首次进驻荔湾；推进“三个一”社区护理品牌建设，已有华林、桥中、海龙、龙津等 4 家社区卫生服务中心开设护理专科门诊，累计开诊 795 次，受益群众超 12000 人；推广家庭医生签约“646”服务模式，将 171 名医联体专家、244 名街道居委专干纳入家庭医生团队，推进全区 78 个家庭医生团队和 1044 个社区网格工作团队融合结对；2024 年 1-12 月，我区基层医疗卫生机构诊疗量 521 万人次，同比增长 15.45%，分级诊疗初显成效。

2. 抓改革、促发展，区域医疗资源布局更均衡。

一是优化医疗卫生资源布局。荔湾中心医院花地湾院区、区儿童医院揭牌运行，新增床位 700 余张；荔湾中心医院荔枝湾院

区整体装修改造、区中医医院两院区改造等工程按计划推进，完成原荔湾区人民医院明心院区整体搬迁；实施原荔湾中心医院与原荔湾区人民医院资源整合，形成花地湾、荔枝湾和鹤洞三个院区布局，按三级医院有序运行，整合后的荔湾中心医院开放床位1237张，并与广州医科大学附属第一医院开展全方位合作，挂牌广医一院花地湾院区，全面推进三甲医院创建工作；协调推进东濠街道卫生公建配套扩建为骨伤科医院有关置换、设计等工作，推动西关正骨品牌向荔湾南片延伸；有序开展汾水小区金兰路1号物业调整为区口腔医院业务用房等前期工作，并继续保留社区卫生服务便民医疗点。

二是深化医联体合作。制定印发《荔湾区紧密型城市医疗集团建设试点工作实施方案》，组建荔湾中心医院医疗集团，打造“1357”城市医疗集团荔湾模式；立足区属各医院优势专科，制定《荔湾区临床重点专科和特色专科建设项目实施方案》，三年为一周期，培育重点专科8个，特色专科5个；累计与省部属、市属高水平医院共建30余个专科联盟，与广医三院成立心血管危重症救治区域联盟，进一步推进辖区心血管危重症救治能力提升，与南部战区总医院、珠江医院签订战略合作框架协议，打造道路交通救援绿色通道，实现急危重症救治资源共享，与省中医院芳村医院共建医养联合体，力争打造居家养老与医养康养深度融合的养老服务体系典范；助力广医脑科医院与华大基因揭牌成立精准脑健康研究转化中心，主动承接钟南山、侯凡凡院士项目，与广州国家实验室紧密合作，联合实施“肺

健康计划”，完成初筛 2500 余例；扎实推进医疗卫生对口帮扶合作，累计派出医护团队 19 人次进驻贵州龙里、惠水，带动口腔种植等多个专科实现从“0”到“1”的突破；累计投入 300 万元用于支持福建武平乡村心电网络项目、乡村中医馆（中医阁）项目及乡镇急救站建设，捐赠 90 台心电图机发放至村卫生所，使“县域心电一张网”延伸到村一级。

三是搭建智慧医疗平台。结合机构改革和数智化发展趋势，调整局机关内设科室，设立信息统计科，统筹全系统信息化建设工作；制定全民健康信息平台建设方案，探索银医合作，搭建区域卫生健康信息平台；持续完善区智慧医疗一体化平台建设，实现全区社区卫生服务中心东软云系统、HIS 系统上线运行，促进医疗、公共卫生、检验、影像等系统上下联通、信息互通共享；打造区域检验检测“5+1”一体集成化中心，促进区域检验检测服务高水平同质化，实现区属医疗机构检验检查结果互认；目前区域检验中心实验室开展检测项目达 923 项，全区医院物流信息系统已正式上线运行，区域病理诊断中心通过引进病理高水平人才和设备，已开展病理检验项目 105 项。

四是强化医疗安全保障。制定实施卫生健康系统“改善服务质量、提升服务水平”百日攻坚行动，聚焦诊前、急诊、门诊、住院、诊后、全流程等 6 个方面，落实 20 条具体措施，聘请社会监督员加大监督力度，4 个项目入选全市“改善就医感受提升患者体验”百优案例，区妇幼保健院“孕产服务项目”获全市实践典型案例擂台赛一等奖；深入开展规范民营医疗机构依法执业、打击非

法行医和违法代孕等监督执法专项行动，印发《荔湾区大型医院巡查工作实施方案（2024—2026年度）》，开展全覆盖巡查，多举措推动医疗安全、质量整体提升；制定《荔湾区卫生健康系统安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》，引入第三方机构提供消防安全专业指导，新增财政投入900万元，“一案一策”推进部分医疗机构消防安全整改，目前8间社卫中心已完成消防升级改造，并向区住建部门报送了由第三方消防专业机构出具的评估合格报告，全系统安全生产形势稳定向好。

3. 重传承、扬文化，中医药传承发展更生动。

一是加强名院、名科、名医“三名”建设。区骨伤科医院通过二甲中医医院复审；区中医医院治未病科、区骨伤科医院正骨专科顺利通过广东省“十三五”中医特色专科建设项目验收；区中医医院、荔湾中心医院共4个项目分别获广州地区中西医协同临床重大创新技术建设项目及广州市中医优势专科建设项目授牌，多维度支持院内中医药制剂转化工作；推进市级中医治未病服务示范区建设，深化区中医治未病指导中心建设，重点建设母婴安康治未病、青少年脊柱侧弯、老年性骨质疏松、西关中医治未病文化传播四个特色项目；加强中医学学术传承和人才培养，柔性引入国医大师李佃贵、国务院特殊津贴专家刘振寰、广东省中医院岐黄学者王小云、名医陈红霞、国医名师逯俭等26个名中医工作室，评选“杏林之星”15人、“杏林新秀”20人、“杏林护理之星”8人。二是提升基层中医药服务能力。积极推进实施基层中医药服

务能力提升工程，华林、中南街道社区卫生服务中心完成市旗舰中医馆建设，新增南源、桥中 2 家社区卫生服务中心获市旗舰中医馆立项；各社区卫生服务中心实现中医馆(中医综合服务区)和名中医工作室两个“全覆盖”，打造居民“家门口”的中医药健康服务阵地；印发《荔湾区名中医传承工作室建设项目实施方案（2024—2026 年）》，助力基层医疗机构中医药人才队伍建设和中医诊疗技术提升；2024 年 1-12 月，各市级名中医工作室团队下沉基层出诊 600 余次，区名中医出诊 200 次，服务群众超 8000 人，目前区内各社区卫生服务中心均可开展 6 类 10 项及以上中医药适宜技术，因地制宜制定 80 余个家庭医生中医药签约服务包并在全区推广使用，让居民享受到“简、便、验、廉”的中医药服务。

三是推进中医药文化传承创新。深入开展中医药非遗传承保护，区内现有西关正骨、西关助孕诊疗法、西关中医文化、敬修堂传统中药文化、采芝林传统中药文化等中医药非遗项目 11 项，其中“西关正骨”已列为省级非物质文化遗产代表性项目，累计成功申报省、市、区级代表性传承人 8 名，居全市同类前列；省二中医院省级非遗“岭南飞针疗法”传承实践基地落户桥中街道社区卫生服务中心并揭牌运行，区中医医院西关助孕诊疗法展馆已开馆，广州西关正骨文化馆获“广州非物质文化遗产展示馆特色分馆”授牌，区中医医院打造省内首个中医非遗形象 IP，并通过对口帮扶合作推动荔湾中医影响力向贵州、新疆、福建等地辐射。

4. 抓治理、强防控，公共卫生安全屏障更牢固。

一是不断健全疾控体系。区疾病预防控制局挂牌成立，设立区疾病预防控制局专职局长，稳妥推进区疾控中心与卫监所机构改革；区疾控中心实验室通过省 CMA 资质认定复评审，通过及扩项参数 417 项，国家实验室认可 CNAS 通过六大类 124 项，是全市唯一保持 CNAS 国家实验室认可的区级疾控实验室；2024 年成功申报国家、省、市、区科研项目 8 项，实现国家级科研立项零突破；进一步完善突发公共卫生事件风险评估制度，与佛山等地建立传染病疫情信息通报机制，促进传染病信息系统互联互通，监测预警能力进一步加强；在 2024 年全市传染病防控技能“工匠杯”决赛中，荔湾区疾控中心荣获个人奖项 12 个，其中，一等奖 3 个，二等奖 3 个，三等奖 6 个，获奖数量全市各区排名第一。二是扎实推进全域公共卫生治理。印发实施《荔湾区推进“五好”基层公共卫生委员会建设高质量发展工作方案》等，在全区 22 条街道全覆盖推进“五好”街道公共卫生委员会建设，花地、白鹤洞、彩虹、桥中等四个街道获评市优秀“五好”街道公卫委，花地街道作为优秀街道代表在全市公卫委工作推进会上作经验交流发言；与海珠区签署协议，两区联动深入开展公卫委交流合作，划分 7 个片区，组织开展“五好”基层公共卫生委员会建设调研交流活动，促进互学互鉴。三是有效提升重大疾病综合防治能力。扎实推进冬春季传染病、登革热等疫情防控工作，深入开展爱国卫生运动和卫生街道达标行动，组织病媒生物防制培训 9

场、登革热专项培训 60 场，开展了 2 次登革热防控应急演练，采购 825 万元病媒生物防制药械分派至各街道，派出应急队 2159 人次，处置面积 2238.9 万平方米，全力推进“压峰”任务落到实处；扎实推进省级慢病防控示范区创建工作，在全市八区中以最高分通过市级初评，持续完善资料做好迎省检准备；全面加强精神卫生体系建设，制定《荔湾区严重精神障碍患者服务管理核心指标效能提升攻坚方案》《荔湾区“人档分离”常态化处置流程及工作指引（试行）》等工作指引，开展严重精神障碍患者服务管理工作专项整治，细分 52 项整改任务，已完成整改并长期推进落实，与广州医科大学附属脑科医院签订《荔湾区精神卫生防治体系服务协议书（2024—2026 年）》，整体提升区级精神疾病防治工作能力，为全区 5598 名严重精神障碍患者购买了“穗岁康”商业补充保险，基层医疗卫生机构精神心理门诊开设率达 100%，我区严重精神障碍患者救治管理在市级年中督导中排名第一。**四是稳步健全应急处突机制。**完善“1+1+6+N”区街一体化卫生应急队伍建设与管理，持续提高队伍应急处突能力，针对登革热、“龙舟水”等多类型突发事件情形常态组织卫生应急队伍培训演练，及时启动登革热疫情 IV 级应急响应，形成联防联控合力；组建荔湾中心医院紧急医学救援队伍，增强应急救援能力，累计派出 500 多名医护人员，为 2024 年广州白鹅潭春节烟花汇演活动、春运、中考高考、国庆系列庆祝活动 60 场次活动提供高质量医疗救援保障。

5. 树典范、强支撑，全生命周期健康管理更到位。

一是**打造普惠托育典范**。整合区妇幼资源，启动区级托育综合服务中心的建设项目，已明确选址并向市卫健委申请超长期国债支持；推动“一街一托育机构”覆盖率达到100%，全面摸排各街道现有空置公共房产、公共服务设施以及闲置空间，鼓励并督促条件较为成熟的西村、东渤、茶淀、东沙等4个街道启动普惠托育机构建设工作，打造我区首批公建民营的普惠托育典范，托育机构备案率、卫生保健评价通过率居全市前列；加大力度推进幼儿园延伸开办托班、用人单位办托和社区嵌入式托育建设，至2024年底，全区托位达5895个，完成市下达任务数。二是**优化人口服务保障**。成功申报2024年“暖心家园”“向日葵亲子小屋”“计划生育家庭维权”和市“生育关怀”项目，全面推进优化生育政策宣传落实，将新型婚育文化元素融入彩虹街道洗家庄党群服务中心，打造婚育文化长廊和新型婚育文化宣传示范点；加强婚前、孕前、产前、产后、出生缺陷等一体化保健管理，区妇幼保健院设立新生儿科和康复科，引进“刘振寰儿童康复名医工作室”，积极建设区级危重新生儿救治中心、区域儿童康复中心。三是**强化老年人健康管理**。联合区民政局、区财政局、各街道推进“医养结合式家庭病床”健康惠民工程，促进医疗服务进家门，群众健康有“医靠”，打造“以家庭医生为链接，养老床位与家庭病床相

融合”的医养结合新模式，累计建立家庭病床 906 张次；申请专项经费 250 万元，对区属医疗机构进行全覆盖适老化设备改造，我区现有老年友善医疗机构 25 间，100%完成老年友善医疗机构建设任务，截至 2024 年 12 月，全区 65 岁以上老年人医养结合服务率 86.49%，65 岁以上失能老年人健康指导率 94.49%，超额完成全年工作任务；积极开展安宁疗护、老年痴呆筛查、脑健康管理等试点服务，新增站前街道社区卫生服务中心为安宁疗护试点机构，全区已完成安宁疗护服务 22 人次，累计完成老年痴呆早期筛查 3.3 万例，脑健康筛查 1037 例、建档 237 例，完成各项试点任务要求。

6.增动能，聚英才，医疗卫生梯队建设更坚实。

一是**落实公立医院薪酬改革**。联合区财政局、区人社局印发了《荔湾区落实深化公立医院薪酬制度改革实施细则工作方案》，配套《荔湾区卫生健康系统高层次人才薪酬管理办法》等五项管理办法，指导各公立医院修改完善绩效分配方案。二是**优化人才队伍结构**。2024 年区委编委批复调增公立医院编制 20 个、街道社区卫生服务中心编制 181 个、编外人员名额 400 个；合理调整局属各单位初、中级岗位设置比例，中级岗位比例达到 45%以上；制定《荔湾区卫生健康系统编外人员管理办法》，公开招聘公立医院岗位 110 个，用好编制、编外人员岗位；全系统累计获评高层次人才 28 名，区政府特殊津贴 8 人，市优秀人才 9 人，现有

高级职称技术人员达 370 名，占比 18.02%。三是强化人才激励政策。组织开展荔湾区卫生健康系统领导班子能力提升培训，多维度提升干部队伍党建、经济管理、改革创新及风险防范等综合能力；启动第二期荔湾区卫生健康系统青年干部“优才计划”，选派 32 人至各社区卫生服务中心跟岗锻炼；卫生行业 2024 年前三季度工资增速达 10.35%，巩固和完善基层医疗卫生机构“公益一类财政供给、公益二类绩效管理”运行机制，全区在编在岗基层医务人员人均收入明显增加。

7.立标杆，固根本，基层党组织建设更有力。

一是强化党业融合。高标准高质量开展党纪学习教育，各级党组织开展专题学习累计 1000 余次；制定实施《荔湾区卫生健康系统推动基层党建高质量发展三年行动工作方案（2024-2026 年）》，以党建引领强化机制运行；创新开展“第一书记”项目，首批选派 5 名优秀干部到区属公立医院任职，助力公立医院党建高质量发展；创新“党建+医疗”服务模式，全面落实“百医护老”党旗红惠民工程，完善就医工作指引，建立“居委—社卫中心—区属医院”三级联动网络，累计完成老年人基本就医需求工单 108 宗、紧急就医需求工单 118 宗。二是打造党建品牌。建设荔湾中心医院“辅助科室优质服务提升”“地贫之家”、区妇幼保健院“你盼我为”、区骨伤科医院“西关脊梁计划”4 个党建阵地，推进润博医院等 4 个民营医疗机构示范性党支部建设；荔湾中心医院第一党支部、区疾控中心第一党支部入选首批区级示范党支部；荔湾

中心医院的《“红色引擎”+互联网 赋能医院高质量发展》荣获第二届“红荔杯”工作创新大赛二等奖，区疾控中心林少君荣获“讲好荔湾故事 凝聚发展合力”讲解员比赛三等奖；区骨伤科医院、区妇幼保健院、区疾控中心三个项目被纳入“党旗红”基层党建创新项目库，区中医医院退休医疗志愿服务队被纳入区“红霞先锋优秀团队”。

三是落实党风廉政建设。扎实推进医药领域腐败问题集中整治，累计收集处理线索 8 条，立案查处案件共 12 宗；紧盯重点环节和关键岗位，通过日常督导、专项督导、整改监督和联合监督等多种方式，对群众身边不正之风和腐败问题的重点整治、医务人员学术讲课取酬情况及消防验收整改情况等进行监督，完成系统中层及以上干部全覆盖监督提醒谈心谈话 553 人，累计落实关键岗位人员交流轮岗 49 人次。

四是培育良好文化氛围。以“五廉齐动”为抓手推动廉洁文化建设，精心打造廉洁文化长廊、作品集和宣传视频，成功举办“清风润初心 廉医说清廉”主题演讲比赛；举办“礼赞新中国，奋进新时代”庆祝新中国成立 75 周年文艺汇演；派出 107 名运动员参加区第十五届运动会，荣获二等奖 1 项，三等奖 2 项，其他奖项 6 项，营造卫健系统风清气正、团结向上的良好氛围。

另外，2024 年我局按要求落实省、市民生实事项目，另牵头 3 件区级民生实事，均 100% 完成。一是推进“医养结合”扩大家庭病床服务覆盖面，累计建立家庭病床 906 张次，超额完成 600 张次任务数；二是完成重点场所 100 台 AED（自动体外除颤器）

配置，提升公众急救能力；三是落实特需儿童接种门诊建设，完成超 50000 名学生脊柱侧弯筛查及健康教育，为荔湾区未成年健康成长保驾护航。

（四）管理效率分析

1、预算编制：我部门对重大项目实行事前绩效评估

2、预算执行：我部门全年预算数 317318.76 万元，执行数 315435.81 万元，完成预算的 99.41%，基本没有结转结余资金。

3、信息公开：我部门按要求按时公开预决算及绩效信息公开。

4、绩效管理：我部门严格落实绩效管理制度建设、执行及绩效结果应用。

5、采购管理：我部门严格执行政府采购管理制度、落实采购内控制度规定、按流程及制度要求采购及备案等。

6、资产管理：我部门严格执行固定资产管理制度，每年进行一次资产盘点，并完成结果处理的，部门行政事业性国有资产年报数据完整、准确，核实性问题均能提供有效、真实的说明，且资产账与财务账、资产实体相符的，非税收入能及时上缴。

7、运行成本：我部门厉行节约，勤俭办公，严格控制三公经费支出公用经费及三公经费实际使用金额不超过预算金额。

二、存在的主要问题

（一）部门整体支出绩效申报业务科室参与度有所提高，但

还是不足。整体绩效目标的设定设置不够全面，部分指标设置与实际工作存在偏差。

（二）在绩效管理过程中存在欠缺。因年中调整工作计划，未能及时调整绩效指标，未对年度绩效指标进行有效监测跟踪。

三、下一步改进措施

（一）强化预算绩效管理。充分运用预算绩效自评结果优化预算管理，深化绩效目标引领和绩效结果应用两大支撑，建立结果公开机制、绩效考核反馈机制，对绩效指标实施动态监测，根据工作计划，及时调整指标及目标，推动财政资金使用提质增效。

（二）加强项目绩效管理培训。结合部门实际与业务需求，定期集中财务和业务的预算绩效管理人员，通过集中培训、送出培训等方法，提高绩效管理人员的项目绩效管理整体素质，优化项目绩效目标设置。

（三）优化绩效指标设置。设置绩效指标时，与项目相关业务部门进行沟通协商，确保项目绩效目标能够准确、有效反映项目的预期产出、效益，结合项目需求设置符合实际的个性化绩效指标，并对项目进行量化，设定符合不同层次和方面的绩效子目标和具体的产出、效益指标，充分反映项目的实际绩效成果。